

## เรื่องที่ ๙ สภาวิชาชีพบัญชีในพระบรมราชูปถัมภ์ขอเอกสารหลักฐาน

**ข้อหารือ** สภาวิชาชีพบัญชีในพระบรมราชูปถัมภ์ ขอเอกสารหลักฐาน เนื่องจากกรมสรรพากรได้ตรวจสอบภาษีอากร บริษัท ก. จำกัด ซึ่งว่าจ้างนาง ข. ผู้ทำบัญชีและเห็นว่า นาง ข. มีพฤติการณ์เข้าข่ายความผิดตามพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับข้อบังคับวิชาชีพบัญชี (ฉบับที่ ๑๙) เรื่อง จรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี พ.ศ.๒๕๕๓ และได้ส่งข้อมูลดังกล่าวไปยัง สภาวิชาชีพบัญชีฯ เพื่อการพิจารณาดำเนินการ สภาวิชาชีพบัญชีฯ จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๗ และ ข้อ ๑๖ ของข้อบังคับสภาวิชาชีพบัญชี (ฉบับที่ ๑๒) เรื่อง การพิจารณาจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๔๙ ประกอบข้อ ๖ ของข้อบังคับสภาวิชาชีพ (ฉบับที่ ๒๑) เรื่อง การพิจารณาจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี (แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๔ ขอให้กรมสรรพากรชี้แจงพร้อมส่งสำเนาเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

**แนวตอบข้อหารือ** ตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพฯ บัญญัติให้อำนาจแก่คณะกรรมการจรรยาบรรณและคณะอนุกรรมการมีอำนาจในการเรียกบุคคล ที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือชี้แจงข้อเท็จจริงหรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือส่งบัญชี ทะเบียน เอกสารหรือหลักฐานใดเพื่อตรวจสอบหรือประกอบการพิจารณา เพื่อประโยชน์แก่การสอบสวน สภาวิชาชีพบัญชีฯ จึงมีอำนาจในการที่จะให้กรมสรรพากรชี้แจงรายละเอียด และส่งมอบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าวให้แก่สภาวิชาชีพบัญชีฯ ประกอบกับเอกสารหลักฐาน ที่สภาวิชาชีพบัญชีฯ ร้องขอนั้น เป็นเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับกรณี ที่กรมสรรพากรกล่าวหาว่า นาง ข. เป็นผู้มีความผิดอันเข้าข่ายความผิดตามพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับข้อบังคับสภาวิชาชีพ (ฉบับที่ ๑๙) เรื่อง จรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกรมสรรพากรต้องส่งมอบให้แก่สภาวิชาชีพบัญชีฯ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาเพื่อดำเนินการ กับนาง ข. ต่อไป

**เรื่องที่ ๑๐ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐเขต ๘ ขอให้ส่งคำชี้แจงและเอกสาร**

**ข้อหารือ** สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต ๘ (ป.ป.ท.) แจ้งว่าคณะกรรมการ ป.ป.ท. ได้มีมติให้ไต่สวนข้อเท็จจริง กรณีกล่าวหา นาย ส. กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เพื่อประโยชน์ในการไต่สวนข้อเท็จจริง จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ขอให้ส่ง คำชี้แจงและเอกสารหรือสำเนา ซึ่งรับรองสำเนาถูกต้องทุกหน้า

**แนวตอบข้อหารือ** สำนักงาน ป.ป.ท. เป็นหน่วยงานของรัฐมีอำนาจตามพระราชบัญญัติ มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและการปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๗ (๔) และ (๕) บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีอำนาจ ในการสอบถามหรือเรียกให้ สถาบันการเงิน ส่วนราชการ องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ ส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อให้ ถ้อยคำ ส่งคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือส่งบัญชีเอกสารหรือหลักฐานใดๆ มาเพื่อไต่สวนหรือ เพื่อประกอบการ พิจารณา สามารถเปิดเผยข้อมูลให้แก่ สำนักงาน ป.ป.ท. ตามที่ร้องขอได้ ตามข้อ ๘ (๓) ของแนวทางปฏิบัติ กรมสรรพากรที่ บก.๑/๒๕๕๕ฯ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ แต่เนื่องจากกรมสรรพากรและสำนักงาน ป.ป.ท. ได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงเชื่อมโยงการบริการคัดค้นข้อมูลแบบ แสดงรายการภาษีทางอินเทอร์เน็ต เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ประกอบกับเพื่อให้การรักษาความลับและความปลอดภัยของข้อมูลเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรแจ้งให้ สำนักงาน ป.ป.ท. ใช้ช่องทางการขอข้อมูลผ่านระบบการให้บริการคัดค้น ข้อมูลแบบแสดงรายการทางระบบอินเทอร์เน็ตตามบันทึกข้อตกลงฯ ดังกล่าว

### เรื่องที่ ๓ สำนักงาน ป.ป.ง. ขอความร่วมมือตรวจสอบข้อมูลการจ่ายเช็คของกิจการร่วมค้า

**ข้อหารือ** สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน แจ้งว่าได้ตรวจสอบธุรกรรมและทรัพย์สิน ที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด กรณีกลุ่มบุคคลที่มีพฤติการณ์ในการทุจริตและแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ ด้วยกฎหมาย จากโครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย พบว่ากลุ่มผู้กระทำความผิด ได้มีการจ่ายเงินตามเช็คของธนาคารให้แก่กรมสรรพากร จึงขอทราบว่าเป็นการชำระค่าภาษีอากรประเภทใด และ ขอรายละเอียดและหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

**แนวตอบข้อหารือ** ข้อมูลที่สำนักงาน ป.ป.ง. ร้องขอนั้น เข้าลักษณะเป็นข้อมูลที่ทำให้รู้เรื่องกิจการของ ผู้เสียภาษีอากรหรือของผู้อื่นที่เกี่ยวข้อง ห้ามมิให้นำออกแจ้งแก่ผู้ใดหรือยังให้ทราบกันไปได้โดยวิธีใด ตามมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร อีกทั้งยังเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย หรือข้อมูลข่าวสารที่มี ผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕(๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ แต่เนื่องจากตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติ ให้อำนาจแก่ สำนักงาน ป.ป.ง. ในการสอบถามหรือเรียกให้สถาบันการเงิน ส่วนราชการ องค์กร หรือ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ แล้วแต่กรณี ส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อให้ถ้อยคำ ส่งคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือส่งบัญชีเอกสารหรือหลักฐานใดๆ มาเพื่อตรวจสอบหรือประกอบการพิจารณา กรณีที่ทำการตรวจสอบ ดังนั้น จึงสามารถเปิดเผยข้อมูลตามที่ สำนักงาน ป.ป.ง. ร้องขอได้ ทั้งนี้เป็นไป ตามข้อ ๘ (๓) ของแนวทางปฏิบัติ กรมสรรพากร ที่ บก.๑/๒๕๕๕ฯ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

**เรื่องที่ ๑๑ ข้าราชการมีคำขอร้องขอสำนวนการตรวจสอบภาษีอากร เพื่อนำไปประกอบการชี้แจงข้อเท็จจริงและแก้ต่างข้อกล่าวหาว่าได้กระทำความผิดทางวินัย**

**ข้อหารือ** กองตรวจสอบภาษีกลาง ขอหารือ เรื่อง นาง ก. ตำแหน่งนักตรวจสอบภาษีชำนาญการพิเศษ สำนักงานสรรพากรพื้นที่ ขอสำนวนการตรวจสอบภาษีอากร บริษัท A จำกัด เพื่อนำไปประกอบการชี้แจงข้อเท็จจริงและแก้ต่างข้อกล่าวหาว่าได้กระทำความผิดทางวินัย

**แนวตอบข้อหารือ** สำนวนการตรวจสอบภาษีอากร ที่นาง ก. ร้องขอนั้น ถือเป็นข้อมูลข่าวสารใน ส่วนการสอบสวนข้อเท็จจริงการกระทำความผิดทางวินัย แม้นาง ก. เกี่ยวข้องเป็นเจ้าของที่ผู้รับผิดชอบสำนวนการตรวจสอบภาษีอากรดังกล่าวก็ตาม แต่สำนวนการตรวจสอบภาษีอากรข้างต้นนั้นเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด และเอกสารที่มีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่นรวมอยู่ด้วย ซึ่งการเปิดเผยเอกสารสำนวนการตรวจสอบภาษีอากรนั้น จะเป็นการทำให้รู้เรื่องกิจการของผู้เสียภาษีอากรหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง ห้ามมิให้นำออกแจ้งแก่ผู้ใดหรือยังให้ทราบกันไปโดยวิธีใด ตามมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร และเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยหรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มา โดยไม่ประสงค์ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น การเปิดเผยนั้นอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ประกอบกับการสอบสวนทางวินัยดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในสำนวนการสอบสวนนั้น จะเป็นการทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) (๓) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ เห็นควรปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลตามที่ร้องขอ เนื่องจากการเปิดเผยข้อมูลจะเป็นการขัดต่อบทบัญญัติตามมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร ประกอบมาตรา ๑๕ (๒) (๓) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ